

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

15 сентября 2022 года

№ 83

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 31.08.2022 № 4577 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы» – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 37 листах.

3. Пояснительная записка к Проекту – на 3 листах.

4. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 16 листах.

5. Справочный материал – на 27 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 31 августа 2022 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов).

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 20.12.2021 № 349, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с

изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

Рассмотрев Проект, **Контрольный орган отмечает:**

В соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 24.03.2022 № 373, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе на муниципальных программах.

На этом основании, в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Проект был представлен в Контрольный орган для проведения экспертизы.

В результате экспертизы установлено:

1. Проектом предлагается установить общий объем финансирования муниципальной программы «Управление финансами городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Красноуральск от 31.10.2018 № 1344 (с изменениями, далее – Программа), в размере **83 679 986,98** руб. за счет средств местного бюджета, а объем финансирования Программы 2023 года – **12 906 017,00** руб., 2024 года – **13 442 698,00** руб., 2025 года – **13 848 718,00** руб. за счет средств бюджета городского округа Красноуральск.

Происходит увеличение объема затрат на реализацию Программы за счет средств местного бюджета:

- в 2023 году – на **1 146 017,00** руб.,
- в 2024 году – на **1 742 698,00** руб.,
- в 2025 году – на **13 848 718,00** руб.

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы – финансовым управлением городского округа Красноуральск (далее – Финансовое управление) в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

2. Для подтверждения обоснованности заявленных финансовых потребностей Программы был проведен анализ представленных:

- финансово-экономического обоснования изменений Программы в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов;
- обоснований (расчетов) плановых сметных показателей бюджетной сметы Финансового управления на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- проектов штатных расписаний Финансового управления;
- нормативных затрат на обеспечение функций Финансового управления, утвержденных приказом финансового управления администрации городского округа Красноуральск от 27.09.2016 № 37 (с изменениями, далее - нормативные затраты);

- требований к закупаемым органами местного самоуправления городского округа Красноуральск и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением администрации городского округа Красноуральск от 11.10.2016 № 1380 (с изменениями, далее - требования к закупаемым товарам).

3. В ходе анализа было установлено следующее.

1). В соответствии с представленной пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием изменения в Программу вносятся в связи с необходимостью корректировки объемов финансового обеспечения реализации мероприятий Программы в 2023 и 2024 годах, а также в связи с увеличением срока ее реализации до 2025 года.

На этом основании наименование Программы излагается в новой редакции: «Управление финансами городского округа Красноуральск до 2025 года», что соответствует Перечню муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденному постановлением администрации городского округа Красноуральск от 25.04.2022 № 526, которое вступает в силу с 01.01.2023.

Программа дополняется информацией об объеме расходов на выполнение мероприятий и о значениях соответствующих целевых показателей реализации Программы на 2025 год.

Также в связи с уточнением показателей по темпу роста налоговых и неналоговых доходов вносятся изменения в значения целевого показателя 1.1.1 «Темп роста объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (в сопоставимых условиях)», а именно:

- в 2023 году происходит сокращение значения указанного показателя на 9,0% (со 101,0% до 92,0%);

- в 2024 году - сокращение на 1,0% (со 101,0% до 100,0%).

2). Согласно текстовой части Программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ, является «обеспечивающей», ориентированной (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления, реализующих другие муниципальные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому некоторые мероприятия Программы дублируют функции и полномочия Финансового управления, которые реализуются в рамках бюджетной сметы и не отражают эффективность достижения целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Красноуральск, в нарушение пункта 2 главы 1 Порядка № 220.

На этом основании Проектом предлагается исключить из Программы следующие мероприятия:

- 2.11 «Разработка и утверждение программы повышения эффективности управления финансами городского округа на период до 2024 года»;

- 3.2 «Подготовка программы муниципальных гарантий».

В связи с этим поменялась нумерация последующих мероприятий Программы - 2.12 на 2.11, 3.3 на 3.2, 3.4 на 3.3, 3.5 на 3.4, 3.6 на 3.5, 3.7 на 3.6.

3). Проектом в связи с необходимостью погашения процентов по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета, увеличивается финансирование мероприятия 3.3 «Исполнение обязательств по обслуживанию муниципального долга в соответствии с программой муниципальных заимствований и заключенным контрактами (соглашениями)»:

- в 2023 году - на 10 160,00 руб. (до 68 772,00 руб.);

- в 2024 году - на 2 720,00 руб. (до 51 420,00 руб.);

- в 2025 году финансирование мероприятия устанавливается в сумме 34 280,00 руб.

4). Также Проектом предлагается увеличить объем финансового обеспечения реализации мероприятия 4.1 «Управление информационными технологиями, создание и техническое сопровождение информационно-коммуникационной инфраструктуры в сфере реализации муниципальной программы» в части подмероприятий:

а) 4.1.1 «Сопровождение, продление, модернизация ПК «Бюджет-Смарт», «Свод-Смарт» и других программ; приобретение лицензированного программного обеспечения»:

- в 2023 году - на 736 080,00 руб. (до 2 236 930,00 руб.);

- в 2024 году - на 1 116 225,00 руб. (до 2 240 868,00 руб.);

- в 2025 году финансовое обеспечение реализации подмероприятия 4.1.1 составляет 2 245 657,00 руб.;

б) 4.1.2 «Модернизация и развитие базы аппаратно-технических ресурсов»:

- в 2023 - 2025 годах финансирование указанного подмероприятия установлено в сумме 70 000,00 руб. в каждом году.

5). Согласно проекту постановления Правительства Свердловской области «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» оценка расходных полномочий городского округа определяется, в том числе с учетом коэффициентов индексации фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления с 01.10.2023 – 1,061, с 01.10.2024 – 1,04, с 01.10.2025 – 1,04 в связи с ростом потребительских цен.

На этом основании внесены изменения в объемы финансового обеспечения реализации мероприятия 5.1 «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления (органов местной администрации) (центральный аппарат)»:

- 2023 год - увеличено финансирование на 329 7770,00 руб. (до 10 530 315,00 руб.);

- 2024 год - происходит увеличение на 553 753,00 руб. (до 11 080 410,00 руб.);

- в 2025 году финансирование указанного мероприятия устанавливается в сумме 11 498 781,00 руб.

б). Проектом предлагается внести изменения в источники значений показателей приложения «Цели, задачи и целевые показатели Программы» и в приложение «Методика расчета целевых показателей Программы» в целях приведения в соответствие друг другу, а также в связи с необходимостью отражения действующих редакций нормативно-правовых актов.

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию объем финансирования мероприятий Программы устанавливался нормативным методом, который заключается в расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основе нормативных затрат и требований к закупаемым товарам. Также финансово-экономическое обоснование (с приложенными коммерческими предложениями) содержит расчетные данные, на основании которых был определен размер финансирования мероприятия Программы методом сопоставления рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Мероприятия и целевые показатели Программы, отраженные в Проекте, взаимосвязаны между собой по срокам реализации и объемам финансирования.

Таким образом, в ходе проведения экспертизы Проекта не выявлено негативного влияния вносимых изменений на достижение ожидаемых результатов и социально-экономических последствий при реализации мероприятий Программы.

5. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- Паспорт и текстовую часть Программы;
- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы»;
- приложение «План мероприятий по выполнению Программы»;
- приложение «Методика расчета значений целевых показателей Программы».

Вывод:

По итогам экспертизы представленного Проекта замечания финансово-экономического характера отсутствуют.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В.Прозорова